

机 密

中央领导讲话及中央防范办 有关会议精神传达提纲

2015年12月25日，中央政治局委员、中央政法委书记、中央防范和处理邪教问题领导小组组长孟建柱同志，国务委员、中央政法委副书记、中央防范和处理邪教问题领导小组副组长、公安部党委书记、部长郭声琨同志及中央政法委秘书长、国务院副秘书长汪永清同志到中央防范和处理邪教问题领导小组办公室调研。孟建柱同志在中央防范办全体干部会议上作了重要讲话。

2016年1月24日，经中央批准，中央防范办在北京召开了全国防范处理邪教系统表彰大会暨全国防范和处理邪教问题办公室主任会议。公安部副部长、全国防范和处理邪教问题领导小组副组长、办公室主任傅政华同志在全国防范办主任会议作了题为《以创新精神为引领全力推进反邪教工作》的讲话。

一、孟建柱同志讲话主要精神

孟建柱同志首先充分肯定了2015年的防范处理邪教工作。一是境外斗争取得了新突破。推动深化外交主渠道工作，实施重点谋略打击专项行动，挤压了邪教组织境外活动空间。特别是在习近平总书记出访的40多天里，全程没有发生“法轮功”邪教分子近身滋扰事件。二是防范打击工作取得了新成效。组织开展了打击“门徒会”等专项行动，成功协调处理了“银河联邦”、“华藏功”等重点案件，依法打击处置了“法轮功”诬告滥诉活动、极少数律师重点人插手炒作涉邪教案件，维护了社会政治大局稳定。三是教育转化工作取

得了新进展。全力打好教育转化决战收官战，成功转化了一批邪教痴迷者。出台《关于进一步做好已转化“法轮功”人员解脱工作的意见》，促进了已转化人员顺利回归社会。四是反邪教队伍精神面貌发生了新变化。

孟建柱同志指出，2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，做好反邪教工作意义重大。要坚持与时俱进、改革创新，进一步提高打击防范效能、削减邪教活动能量、降低邪教现实危害和潜在威胁，进一步推动反邪教工作呈现新气象、开创新局面、取得大进展。

（一）清醒认识新形势下反邪教斗争的长期性、复杂性，切实增强做好反邪教工作的责任感和使命感。“法轮功”在境外活动仍很猖獗，境内仍有一定活动能量，我们工作稍有松懈，“法轮功”邪教分子就会跳出来捣乱破坏。同时，其它一些邪教和具有邪教特征的非法组织也潜滋暗长。邪教屡打不绝原因复杂，从邪教本身看，邪教的产生具有顽固性、反复性。邪教歪理邪说禁锢人的思想，人一旦陷进去，解脱就比较困难，即使解脱了，也容易反复。从境内看，我国有2000多年封建社会的历史文化传统，而且将长期处于社会主义的初级阶段，加上社会转型期矛盾多样多发，客观上存在邪教滋生蔓延的土壤和条件。从境外看，随着我国国力增强、国际地位上升，西方反华势力把“法轮功”等邪教组织作为诋毁、攻击我们党的领导和社会主义制度的重要工具，千方百计纵容、支持“法轮功”等邪教组织同我较量。同“法轮功”等邪教组织的斗争，实际上是一场严肃的政治斗争，是同西方反华势力的政治较量。我们要清醒认识新形势下反邪教斗争的特殊重要性，从维护国家政治安全和社会大局稳定的高度，进一步增强忧患意识，责任意识，不断加强和

改进反邪教工作，努力开创反邪教工作新局面。

（二）保持战略主动，以开拓进取精神做好反邪教工作。一是坚持严打高压态势不动摇。邪教问题具有特殊性，打击邪教要选准时机、讲究策略、注意方法。指导思想首先要立足于敢打、敢于作为，绝不能软弱、退却。对各种邪教组织，要坚持以我为主、先发制敌。要把情报信息工作放在更加突出的位置来抓，增强打击的针对性、有效性。要开展专项打击整治活动，推动打击重心从被裹挟实施捣乱破坏者向幕后策划指挥的组织和骨干转变。二是坚持把教育转化工作放在重要位置不动摇。被邪教裹挟的大多数是无辜群众。反邪教工作既要抓好对邪教重点人的打击管控，又要抓好对受蒙蔽裹挟群众的教育转化，切实做到“两手抓、两手都要硬”。2015年教育转化工作有起色，要认真总结经验，长期坚持下去。三是坚持以法治思维和系统治理思维铲除邪教滋生土壤不动摇。开展反邪教斗争，既要立足当前，做好立竿见影的事情，又要着眼长远，做好源头性、基础性工作。一方面，要坚持依法治理，用足用好法律武器，发挥好法律在规范、引导、教育、威慑、惩治等方面的重要作用。另一方面，要坚持系统治理，努力解决社会矛盾和社会问题。要善于动员社会各方力量参与反邪教工作，在全社会形成人人拒绝邪教、人人反对邪教的良好氛围，打一场反邪教人民战争。

（三）坚持网上网下、境内境外反邪教斗争一体化，推动反邪教工作取得大进展。当前，反邪教工作中存在的薄弱环节，一是网上斗争，二是境外斗争。必须进一步转变理念，抓住这两个薄弱环节，加强重点攻关，积极推动网上网下、境内境外反邪教斗争一体化，坚决遏制邪教组织在网上和境外的嚣张气焰。

当前，互联网已成为同邪教组织斗争的主战场。各种邪教千方

百计利用互联网诬陷、攻击党的领导和社会主义制度，挑拨、离间、毒害无辜群众。其中，“法轮功”建立的全球性宣传网络，已成为各种敌对势力对我进行意识形态渗透、攻击的重要平台，成为煽动炒作涉我负面信息的集散平台。互联网时代，反邪教工作不能网上网下分离，不能网下似乎管住了，网上却炒作得“一塌糊涂”。要牢固树立统筹网上网下两个战场的理念，主动开辟网上战场，组织开展“净网”、“断网”等反制行动，提高对网上涉邪教信息监看、封控的能力，坚决阻断邪教信息、反动谣言进入境内网上的渠道，坚决切断邪教利用网络进行内外勾联和实施捣乱破坏的通道。要积极开展网络破解、网络阻断、网络反制等新技术研究应用，提高网络技术防范和反制能力。要加强网上正面宣传和舆论引导，提高网民辨别和抵御邪教的意识和能力。

境内是反邪教斗争的主战场，境内工作不能有丝毫放松。同时，境外邪教组织是制造政治谣言的重要源头，邪教组织尤其是“法轮功”邪教组织的头目在境外。要加强顶层设计，统筹好境内境外两条战线，把美国等“法轮功”活动严重的国家和地区作为主要战场，把李洪志、赵维山等邪教组织重要头目作为主要对象，把切断境内外勾联渠道作为主要问题，积极拓展和深化境外战场。要坚持一国一策、一教一策、一人一策，统筹运用各种手段，最大限度挤压邪教组织在境外活动空间。要充分发挥我们党的政治优势和制度优势，协调推动各有关部门共同做好情报信息、打击管控、教育转化工作。要抓住西方国家对我需求上升的契机，推动有关国家取缔或限制“法轮功”邪教组织活动，力争打掉其长期活动据点和赞助商、合作商，使境外反邪教斗争越来越主动。

孟建柱同志最后强调，610办是反邪教斗争的重要骨干力量，但

做好反邪教工作仅靠 610 办是不够的，必须整合各方面资源力量，形成工作合力。610 办要充分发挥总揽全局、协调各方的体制机制优势，善于统筹各方资源力量，发挥各有关部门、单位的积极性，共同做好打击管控、教育转化、宣传引导等工作。要结合社会治安防控体系建设，发挥民间反邪教力量的作用，共同做好清理邪教反宣品、开展反邪教宣传、做好巩固帮教等工作。

二、郭声琨同志讲话主要精神

郭声琨同志就做好反邪教工作强调了三点意见。一要充分认识反邪教斗争的长期性、复杂性、艰巨性，切实增强责任意识、忧患意识和工作使命感、紧迫感，保持思想上清醒，政治上坚定，将维护国家安全、巩固党的执政基础作为反邪教工作的根本着力点，强化底线思维，保持战略主动，狠狠打击“法轮功”等邪教的渗透破坏活动，坚决挫败西方反华势力对我实施颜色革命的图谋。二要不断创新思路、理念和方法、手段，努力开创反邪教工作的新局面。紧紧围绕孟建柱同志提出的反邪教工作要有新气象、新局面、大进展的目标要求，以创新引领各项工作。不断强化主动进攻、系统治理和依靠群众的理念，统筹推进境内境外两条战线、网上网下两个战场，针对邪教活动的特点，不断提高对邪教网上活动的发现、处置和打击能力，综合运用打击惩治和宣传教育两种手段，严厉打击“法轮功”诬告滥诉、内外勾连、发展成员等非法活动，形成强大震慑力。要加大教育转化工作力度，使“法轮功”顽固痴迷人员不断减少存量、压缩增量。要加大宣传教育工作力度，抓好“法轮功”人员解脱工作和回归社会工程，将其纳入社会治理体系、平台和网络，实现对“法轮功”等邪教人员的动态管理。三要加强对反邪教工作的组织领导，确保各项工作落到实处。

三、傅政华同志讲话主要精神

傅政华同志的讲话全面总结了2015年的工作，深刻分析了当前形势，对2016年的工作进行了部署。他指出，2015年全国反邪教系统圆满完成了各项工作任务：境外工作取得新突破；全面推进依法治理邪教工作取得重大进展；防控打击工作取得了新成效，依法坚决防范打击“法轮功”的诬告滥诉活动，成功审理了“华藏功”等重点案件；教育转化工作迈出新步伐；宣传教育工作有了新起色；基层基础建设上了新台阶。2016年，反邪教工作要坚持底线思维和问题导向，统筹谋划境外内两个战场、网上网下两条战线，保持战略主动，强化政治责任、法治思维、创新理念、风险管控，在全面推进防范和处理邪教各项工作的基础上，着力打好境外斗争、网上斗争、防范和处理其他邪教三大攻坚战，全力推进“新气象、新局面、大进展”工作目标的实现。他强调，经过17年的努力，反邪教工作在境内取得了决定性胜利，斗争形势总体平稳可控，但反邪教斗争形势依然严峻复杂，主要表现为邪教对我政治安全、司法体制改革、网络安全、文化安全造成的现实危害和潜在威胁以及对其他邪教发展蔓延速度、规模和危害不可估计过低“五个不可估计过低”。

傅政华同志重点就今年的工作进行了部署。

（一）认真贯彻落实党的十八届五中全会精神，切实做好反邪教的顶层设计。要求做到“三个坚持”：坚持目标导向和问题导向相统一。实现“新气象、新局面、大进展”是我们的工作目标，2015年已初步实现，2016年要全力推进，2017年争取全面实现，确保不突破“三个底线”，即绝不允许发生“神不知、鬼不晓”的邪教重大事件，绝不允许邪教人员形成规模性组织，绝不允许境内邪教组织出现新的挑头扛旗人物。坚持立足国内和全球视野相统筹。统筹境

内、境外两个战场，牢牢把握反邪教斗争的主动权。坚持全面推进和突出重点相结合。充分发挥领导小组成员单位主体作用，从政治、经济、文化、社会管理、基础政权建设等各个方面，全面推进反邪教工作。“四个强化”：一是强化政治责任。善于从政治上观察、处理邪教问题。建立健全反邪教斗争形势定期报告、通报制度，中央防范办每年不少于1次，省级不少于2次，地级以上每季度不少于1次；特殊情况随时通报。将防范处理邪教工作纳入县级领导班子和分管领导干部的政绩考核。制定具有操作性的涉邪教党员干部和体制内人员处理意见，严肃处理涉邪教党员干部。二是强化法治思维。善于运用法治思维和法治方式，探索破解防范处理邪教中的各种问题，用好现有法律法规，推动立法工作。三是强化理念创新。树立协调发展、主动进攻和久久为功的理念，做好长期作战的准备。四是强化风险管控。防止涉邪教的小概率事件演变成影响局部地区乃至全国稳定的重大事件，防止邪教问题与其他社会问题叠加，形成“蝴蝶”效应。

（二）突出重点，着力打好境外斗争、网上斗争、防范处理其他邪教三场攻坚战。一是要着力打好境外斗争攻坚战。进一步深化“远程教育”工作，将“隔洋喊话”发展到“面对面”做工作，争取在境外邪教的核心骨干和重点人身上有新突破。加强对境外工作的统筹指导，一国一策、一教一策、一人一策，推动境外反邪教斗争深入开展。发挥外交主渠道的作用，拓展民间渠道，压缩“法轮功”等邪教组织在境外的生存空间。坚持主动进攻，善于利用国际通行规则和有关国家法律做工作。全力做好防范“法轮功”滋扰高访工作。深化涉港台斗争，推动地方省市参与调动港台民间爱国团体进行的现场反制和舆论反制。二是要着力打好网上斗争攻坚战。充分

发挥公安、国安、工信等部门专业和技术优势，调动民间力量，提高对邪教网站主动进攻的能力。继续做好网上排查和专案打击工作，有效监控网上邪教重点人，对邪教网上骨干成员实施精准打击。整合各类反邪教网站，探索在境外扶持或建立网络平台，开展舆论引导和反制工作。坚持境内与境外、网上与网下反邪教工作一体化，建立健全境外境内、网上网下一体化防控机制。把打击境外“法轮功”媒体制造政治谣言作为 2016 年的开局之战，尽快取得明显成效。三是要着力打好防范处理其他邪教攻坚战。认真研究加强防范处置其他邪教和具有邪教特征的非法组织的工作意见，加大对其他邪教和具有邪教特征的非法组织的打击处理力度。组织开展对其他邪教和具有邪教特征的非法组织的系统排查。组织开展比较活跃的邪教和具有邪教特征的非法组织区域性的专项打击行动，持续打击“全能神”、“门徒会”“血水圣灵”等活跃的邪教；对各种名义、形式出现的具有邪教特征的非法组织，抓早打小、露头就打。

（三）统筹协调，切实做好反邪教的各项工作。一是强化情报信息工作。充分发挥情报信息的引领作用，加大情报的搜集力度，及时掌握预警性、行动性、内幕性情报信息。整合情报信息工作资源，建立健全反邪教情报工作机制，加强情报信息员队伍建设，加强境外秘密力量布局，制定各类邪教组织长、中、短期情报搜集提纲。二是加强防范打击工作。将反邪教工作纳入社会治安防控体系建设，加强对重点人、重点部位、重点时段的防控和责任落实。加强敌情研判，强化技术反制，确保早发现、早预防、早处置。把“打头、断线、挖根”作为打击的重点，精准打击邪教组织地下团伙和头目、骨干。严守防范处理邪教工作的政策和法律底线，继续严厉打击邪教的诬告滥诉活动，严厉打击“法轮功”诬告滥诉和与律师

理体系，对辖区内邪教重点人员开展动态排查和风险评估，实行分级管理，落实管控责任，实现精细管控。充分利用各种社会资源，最大限度地动员群众，打一场反邪教的人民战争。建立反邪教工作数据库。

傅政华同志最后要求加强组织领导，全面提升反邪教工作水平。一是领导要重视。各级党委和政府要把反邪教工作作为硬任务和第一责任，定期召开专题党委（党组）会议研究反邪教工作，着力解决机构设置、经费保障等问题。二是机制要健全。敢于突破体制机制性障碍，研究有利于工作的制度机制。健全完善成员单位互通、互商、互享的沟通机制和重要邪教活动信息通报机制，形成工作合力。三是措施要落实。对今年部署的工作要列出任务清单、责任清单和完成的时间表，一项一项抓落实。要加强督导检查，健全追责问责机制，对工作不落实、发生严重案事件的，一定要追责问责。四是队伍要跟上。始终把政治建设放在反邪教队伍建设的首位，按照全面从严治党的要求，加强反邪教队伍的政治建设和作风纪律建设。建立健全反邪教干部教育培训制度。

省委政法委有关会议精神传达提纲

2016年2月24日，省委政法委在广州召开了全省市县政法委书记会议。省委政法委专职副书记叶敏辉同志作了题为《创新理念思路努力开创广东反邪教工作新局面》的讲话。

叶敏辉同志要求从三方面下功夫做好工作：

一、强化理念创新，摒弃“三自”观念

防范处理邪教工作务必强化创新理念，紧紧抓住我省各级政法机构重新组建的机遇，摒弃“三自”陈旧观念：（一）坚决摒弃“自我封闭”的观念；（二）坚决摒弃“自我神秘”观念，对于反邪教的打击防控、涉外斗争等工作的顶层设计和重要环节需要保密，但像警示教育、无邪创建等方面，要解放思想，理直气壮的对外宣传。反邪教斗争形势定期报告和通报制度必须坚持下去；（三）坚决摒弃“自我满足”观念。

二、着力打好三场攻坚战

（一）着力打好境外斗争攻坚战。一是友城和涉台工作项目要有新突破。力争2016年全省完成40个重点友城工作项目、40个涉台工作项目。二是深化境外排查、远程教育等工作。三是探索境外发声工作。四是继续深入开展港台工作。（二）着力打好网上斗争攻坚战。各市要认真协调推动公安、国安、工信、通管等部门充分发挥专业技术优势和主力军作用，加强协作，加大投入，合力攻坚。要强化网上监控、拦截和封堵能力，有效防范处理邪教组织利用网络社交平台传播有害信息，煽动、组织规模性聚集活动和破坏活动；组织专门力量加强对“网上线索侦察难、电子证据收集难、网上违法查处难”等重点问题攻关，集中部署网上排查和专项打击工作，对邪教骨干成员实施网上有效监控、网下精准打击。要加强各地公安反邪教网上斗争特别侦察队“情报、控制、侦察、打击”一体化能力建设，争取今年获取重大战果。各地要按照省里通报的网上活动信息，及时组织开展涉及本地的“明慧网”“法轮功”活动情况的落地核查工作，坚决打掉一批地下“技术员”、“信息员”和“写手”，确保实现“明慧网”刊登涉及我省有害信息数量退出全国前十名的目标。（三）着力打好防范处理其他邪教攻坚战。除“法轮功”外，要

继续保持对“全能神”的高压打击态势，尽最大努力挤压其生存活动空间。协调组织开展对“血水圣灵”和主神教的专案侦察打击工作，加强情报信息工作，力争打掉其头目骨干，摧毁其组织体系。协调组织及时有效处置“菩提功”、“呼喊派”、“茶道会”、“心灵法门”等规模性聚会和出境活动。继续做好对“华藏宗门”服刑罪犯的教育改造、网上舆情监控和揭批警示工作，决不能让其死灰复燃。

三、统筹推进防范和处理邪教各项工作

一是防控打击要持续加大力度。在全国“两会”、国庆节等重大节庆和“4·25”、“5·13”、“7·22”等敏感日期间，要切实加强社会面防控，严防发生各类重大邪教案(事)件，确保守住“三个底线”：即绝不允许发生“神不知、鬼不晓”的邪教重大事件，绝不允许邪教人员形成规模性组织，绝不允许境内邪教组织出现新的挑头扛旗人物。二是教育转化要持续加大力度，稳步推进“解脱”工作。教育转化三年决战之后，今年我们要持续加大力度，对涉案邪教人员、参加“诬告滥诉”人员，特别是去年核查暴露出来的问题，下决心一个一个去研究教育转化的方案，对症下药，确保效果。要进一步推进转审结合工作(去年11月，中央防范办和公安部召开了专门会议，明确公安监管场所的教育转化工作情况要纳入工作考核)，逐步建立贯穿侦查、起诉、审判、执行、社区矫正等各个环节的全覆盖教育转化工作链条。三是无邪教创建要持续加大力度。四是警示宣传教育工作要持续加大力度。